

Uchwała nr 104/2023
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 5 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy w Obrazowie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Obrazów na lata 2024-2030.

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła

Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) po zbadaniu w dniu 5 grudnia 2023 roku projektu uchwały Rady Gminy Obrazów w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Obrazów na lata 2024-2030 postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Obrazów na lata 2024-2030

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) w ustawowym terminie przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Obrazów na lata 2024 - 2030 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w WPF na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w odniesieniu do roku budżetowego 2024 zaplanowano kwotę 900.000,00 zł (poz.3.1.) jako kwotę prognozowanej nadwyżki przeznaczonej na spłatę kredytów i pożyczek podczas gdy w 2024 Gmina planuje deficyt budżetowy (poz. 3).

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, za wyjątkiem upoważnienia określonego w paragrafie 4 pkt 2 treści normatywnej projektu, gdzie wskazano na upoważnienie dotyczące umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, podczas gdy w założeniach budżetu nie określonego limitu zobowiązań zaliczane do tytułu dłużnego, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2.

Skład Orzekający zauważa jednocześnie że treść normatywną uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jest przedłożona do zaopiniowania jako część objaśnień stanowiących integralną część WPF nie zaś jako projekt treści normatywnej uchwały.

Wielkości przyjęte w projekcie WPF w zakresie prognozy długu oraz sposobu sfinansowania spłaty długu są prawidłowe. We wszystkich latach objętych prognozą spełniona została relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdza, że w projekcie WPF przyjęto okres 7 lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu celem wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025.

Całkowita spłata długu Gminy Obrazów nastąpi w 2030 roku.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzą wartości planowane w latach 2024 do 2028 odsetki od pożyczek i kredytów w niezmiennej wysokości po 200.000,00 zł rocznie, niezależnie od kwoty planowanego długu który jest planowany w wysokościach zmiennych posiadających tendencję malejącą.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Obrazów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Sołtyk