

**UCHWAŁA NR XXXIX/249/2022
RADY GMINY W OBRAZOWIE**

z dnia 30 marca 2022 r.

w sprawie skargi na działalność kierownika jednostki.

Na podstawie art. 223 § 1 i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559); Rada Gminy w Obrazowie uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Odstępuje się od zajęcia stanowiska przez Radę Gminy w Obrazowie w przedmiocie rozpatrzenia skargi

na Kierownika Gminnego Samodzielnego Publicznego Zakładu Podstawowej
Opieki Zdrowotnej w Obrazowie - Ośrodka Zdrowia w Świątnikach – _____, dotyczącej
zarzutów stosowania w ramach stosunku pracy mobbingu, wskazując, że sprawa należy do właściwości sądu
powszechnego.

2. Uznaje się zasadną skargę

na Kierownika Gminnego Samodzielnego Publicznego
Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Obrazowie - Ośrodka Zdrowia w Świątnikach – _____
, w pozostałym zakresie naruszenia przepisów prawa pracy, wskazanych w wystąpieniu i nakazie
Państwowej Inspekcji Pracy.

§ 2. W przypadku ponownego wystąpienia przez skarżące w sprawie opisanej w § 1 ust. 1, bez wskazania nowych okoliczności, upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy w Obrazowie do podtrzymania dotychczasowego stanowiska Rady Gminy w Obrazowie - bez odrębnego powiadamiania skarżących.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Obrazowie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr XXIX/249/2022 Rady Gminy w Obrazowie z dnia 30 marca 2022 roku w sprawie skargi na działalność kierownika jednostki

Podejmując uchwałę o treści jak w § 1 ust. 1 Rada Gminy uznała, że właściwość rady gminy do rozpoznawania skarg dotyczących zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych wynikająca z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego nie obejmuje swoim zakresem możliwości rozpoznania skargi na stosowanie wobec pracownika mobbingu i w tym zakresie Rada Gminy w Obrazowie uznaje się za niewłaściwą do rozpoznania skargi i poucza o możliwości skierowania stosownego powództwa do sądu powszechnego. Również kwestie nieprawidłowości w relacji pracownik Gminnego Samodzielnego Publicznego Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Obrazowie - Ośrodka Zdrowia w Świątnikach a kierownik ww. podmiotu w zakresie wyłącznie prawa pracy nie mogą być skutecznie rozstrzygane przez Radę Gminy, gdyż jak wspomniano stanowią one roszczenia wynikające ze stosunku pracy.

Opis zachowań i zarzuty stawiane w skardze pozwalają stwierdzić, że stanowią one roszczenia ze stosunku pracy lub z nimi związane, w szczególności zarzuty te dotyczą naruszenia przez kierownika jednostki zasady równego traktowania pracowników - art. 18^{3b} ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy) i działań lub zachowań posiadających znamiona mobbingu - art. 94³ Kodeksu pracy. Jako takie mogą zatem być rozpatrywane nie przez Radę Gminy w Obrazowie, a przez organ właściwy, którym w zaistniałej sytuacji jest sąd powszechny - sąd pracy. To sąd pracy, po przeprowadzeniu odpowiedniego postępowania dowodowego - w trybie ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego, a nie Rada Gminy, może rozstrzygnąć, czy doszło do dyskryminowania pracownika. Zarzuty stawiane w omawianej skardze stanowią, w rozumieniu art. 476 § 1 Kodeksu postępowania cywilnego, roszczenia ze stosunku pracy lub z nimi związane. Jako takie winny więc być rozpatrywane nie przez Radę Gminy, a przez organ właściwy, którym w zaistniałej sytuacji jest Sąd Pracy - Sąd Rejonowy w Sandomierzu. Podobnie sąd pracy może ustalić, czy poczynania kierownik SP ZOZ wobec pracowników noszą znamiona mobbingu.

Zgodnie z art. 94³ § 3 Kodeksu pracy pracownik, u którego mobbing wywołał rozstrój zdrowia, może dochodzić od pracodawcy, jeśli podda spór w tym zakresie rozstrzygnięciu właściwego sądu pracy, odpowiedniej sumy tytułem zadośćuczynienia pieniężnego za doznaną krzywdę. Zważywszy na powyższe nawet gdyby rada gminy zajęła stanowisko w sprawie ustalenia bądź nie dopuszczenia się mobbingu przez kierownika jednostki, to byłoby to ustalenie irrelevantne dla sądu ewentualnie orzekającego w sprawie. Rada Gminy nie posiada instrumentów prawnych, aby wyciągać konsekwencje wobec kierownika jednostki za jego zachowanie wobec podwładnych w obszarze prawa pracy.

W zakresie naruszenie pozostałych przepisów prawa pracy skarga okazała się być zasadna, co potwierdza wystąpienie Państwowej Inspekcji Pracy znak: 050147-53-K038-Ws01/21 z dnia 19 listopada 2021 r. oraz nakaz znak: 050147-53-K038-Nk01/21 z dnia 22 listopada 2021 r., których wskazania Kierownik jednostki zobowiązany jest zastosować.