

Uchwała Nr 173/2018
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 12 grudnia 2018 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Obrazów na 2019 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Iwona Kudła - przewodnicząca
Monika Dębowska-Sołtyk - członek
Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 12 grudnia 2018 roku projektu budżetu Gminy Obrazów na 2019 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Obrazów na 2019 rok

Uzasadnienie

Wójt Gminy Obrazów spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2018 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Obrazów na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich podziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach do uchwały budżetowej.

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Planowane na 2019 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2019 rok zaplanowany jest budżet deficytowy w wysokości 2.384.301,27 zł. Źródłem sfinansowania deficytu będą przychody z tytułu kredytów w kwocie 2.245.000 zł i wolne środki w kwocie 139.301,27 zł.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody pochodzące z kredytów w wysokości 2.245.000 zł i wolnych środków w kwocie 584.301,27 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 445.000 zł przeznaczone na spłatę rat kredytów.

Ustalono zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu i planowanego deficytu budżetu.

W projekcie budżetu zaplanowana została rezerwa ogólna zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została prawidłowo określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2018 r., poz. 1401 z późn.zm.).

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Planowane dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799 z późn.zm.) przeznaczono na wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Upoważnienia zawarte w projekcie uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Stwierdzono następujące nieprawidłowości i rozbieżności:

- w załączniku Nr 3 do projektu uchwały wskazano błędne podsumowanie łącznych nakładów finansowych wiersz „ogółem bieżące” (kol. 5) oraz planu wydatków finansowanych dochodami własnymi wiersz „ogółem” (kol. 7),

- ustalony limit zobowiązań w § 9 projektu uchwały z tytułu pożyczek na wyprzedzające finansowanie (spłacane w tym samym roku budżetowym) nie odpowiada kwocie planowanych dochodów z tytułu środków pochodzących z budżetu UE

- dane wykazane w załączniku nr 6 „Przychody i rozchody budżetu w 2019 r” w zakresie przychodów z tytułu kredytów są nieadekwatne do zapisów wynikających z § 9 projektu uchwały budżetowej odnośnie ustalonego limitu zobowiązań zaciąganych z tytułu kredytów w związku z zawartą umową z podmiotem dysponującym środkami o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy. Nadmienić należy, iż ustalenie takiego limitu musi spełniać warunki określone w art. 243 ust. 3a ustawy. Ponadto z przyjętych założeń w projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie wynika, aby planowane były przychody z tytułu kredytów w związku z umową na realizację programu, projektu.

Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2019 rok.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego
KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Iwona Kudła

